

An aerial photograph of a town, likely Tianshuang Town in Junyue County, showing a central road, various buildings, and green spaces. The image is semi-transparent, serving as a background for the text.

# 巨野县田庄镇 国土空间规划 (2021-2035年)

(公示稿)

2024年5月

# 前言

田庄镇作为巨野县北部门户，位于巨野县城东北9km，山东省西南部巨野、郓城、嘉祥三县交界处，镇域内铁路、国道、省道、县道干线公路纵横，交通十分便利，全镇下辖38行政村，常住人口4万余人，国土总面积72.50平方公里。随着巨野县高铁新区的建设推进，田庄镇未来发展面临全新机遇与重大挑战，协调好城、镇、村空间资源，有效推进乡村振兴战略要求落到实处，引导系统最优发展成为田庄镇高质量发展的核心议题。

为深入贯彻党中央、国务院关于建立“多规合一”国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，落实“两个一百年”奋斗目标要求，促进国家治理体系和治理能力现代化，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）和《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《全国国土空间规划纲要（2020-2035年）》、《山东省国土空间规划（2021-2035年）》、《巨野县国土空间总体规划（2021-2035年）》等文件，特编制《田庄镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面推进乡村振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。《规划》立足田庄镇交通区位优势、产业比较优势，致力于打造引领巨野县中部区域产业体系特色化架构的城镇新区和践行高质量发展模式的综合服务型城镇。

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立健全国土空间开发保护制度，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更加可持续，为田庄镇实现高质量跨越式发展提供国土空间规划保障。



## 01 规划总则

---

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限与范围

## 02 目标战略

---

- 2.1 城镇性质
- 2.2 功能定位
- 2.3 发展目标
- 2.4 发展策略

## 03 国土空间格局

---

- 3.1 底线管控与约束
- 3.2 国土空间总体格局
- 3.3 合理配置资源能源

## 04 全域空间布局

---

- 4.1 营造高效特色产业空间
- 4.2 构筑蓝绿交融生态空间
- 4.3 建成集约紧凑镇村空间

## 05 服务支撑体系

---

- 5.1 完善交通网络体系
- 5.2 强化公共服务供给
- 5.3 建设韧性基础设施
- 5.4 强化综合防灾减灾

## 06 国土整治和生态修复

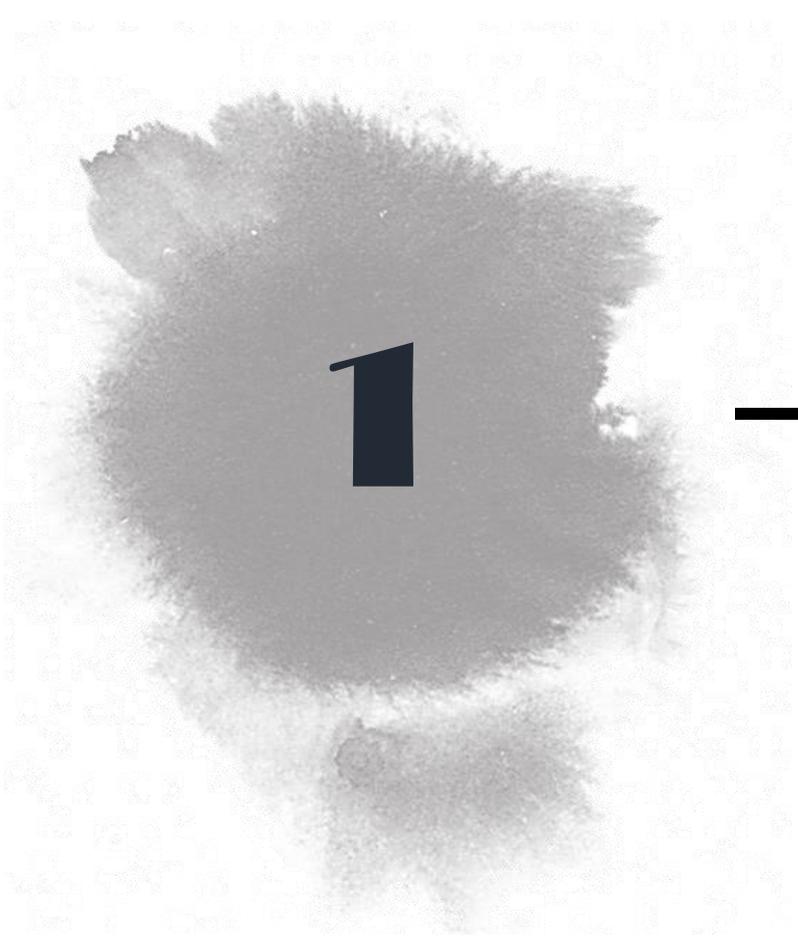
---

- 6.1 国土综合整治和生态修复
- 6.2 历史文化保护
- 6.3 城乡风貌体系

## 07 规划实施保障

---

- 7.1 实施保障措施
- 7.2 近期行动计划



# 1

## — 规划总则 —

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限与范围

# 01 规划总则

## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大和十九届历次会议精神，坚持绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。为促进田庄镇国土空间开发、保护、利用、修复，加快生态文明建设和高质量发展，按照巨野县统一部署，与全县国土空间总体规划相衔接，结合田庄镇自身发展实际需要，开展田庄镇国土空间规划总体编制工作。统筹全镇域国土空间保护开发利用修复，提高全域国土空间品质，形成镇域国土空间新格局。

## 1.2 规划原则

### 城乡融合，优化布局

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素全方位一体化的空间保护开发利用秩序。

### 生态优先，绿色发展

以习近平生态文明思想为指导，全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展，坚持底线约束，落实三区三线，严控增量、盘活存量，促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

### 因地制宜，突出特色

结合乡镇发展实际需求，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，优化开发及保护方式，加快资源优势向经济优势转变，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的特色城镇。

### 以人为本，品质提升

坚持开放编制进展，广泛征求公众意见，保障公众的知情权、参与权和监督权等合法权益，加强协作部门间沟通，建立上下联动机制，提升规划操作性，确保规划可实施性。

### 公众参与，开放共享

规划编制应体现村民主体地位，充分征求群众意见，保障村民的知情权、参与权和监督权；规划成果应简明扼要、通俗易懂，便于村民接受和执行。





# 2

## 目标战略

2.1 城镇性质

2.2 功能定位

2.3 发展目标

2.4 发展策略

### 2.1 城镇性质

紧抓高铁新区建设契机，立足近铁区位及农业资源优势，以乡村振兴为抓手，围绕近铁服务及现代农业创新，协调城镇村一体化发展，将田庄打造成为**产业高效、生态友好、特色宜居**的**综合服务型城镇**。

### 2.2 功能定位



## 02 目标战略

### 2.3 发展目标

发展适度规模农业和文旅休闲产业，加速新旧动能转换，推进产业结构调整，促进旅游产业发展，严格保护生态环境，把田庄镇建设成为“近铁服务创新镇、乡村振兴示范镇、生态宜居魅力镇”。

到2025年，初步形成城、镇、村协同发展格局，现代农业产业、特色制造业体系不断完善。镇村居民人均收入迈上新台阶，全域生态环境与城镇风貌营造持续向好，基本公共服务实现均等化。

到2035年，城镇村协同发展机制稳固，协同引领功能凸显，三次产业融合发展态势强劲，产业发展创新驱动效应显著加强，实现镇域经济跨越式高质量发展；镇区环境品质根本性提升，乡村振兴取得决定性进展，公共服务均等化、农业农村现代化基本实现。

到2050年，产镇村发展深度协同、山水林田湖草有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成，国土空间治理体系和治理能力实现现代化，成为人与自然和谐共生、环境品质优越、人民安居幸福、家园魅力彰显的巨野县城镇绿色发展典范。

### 2.4 发展策略

#### 坚持生态优先，促进生态格局和公共空间网络融合

践行生命共同体系统思想，统筹各类生态要素，实施统一保护、统一修复。深化落实生态保护空间，坚持生态优先的底线思维，结合自然资源的分布特征及城镇绿色化发展的空间诉求，构建生态保护格局，连通生态保护格局和开敞空间网络，为田庄镇绿色发展提供可持续空间基础。

#### 落实耕地保护要求，支撑现代农业产业体系建设

按照“数量不减少、质量不降低、布局总体稳定”的思路，落实并严守永久基本农田保护红线，监督、鼓励和引导耕地使用者集约化、绿色化利用耕地资源，保障国家和区域粮食安全、生态安全和社会稳定。推动现代化农业发展，优化农林牧渔业生产空间布局，引导农业向产业链延伸及业态融合导向发展，合理支撑乡村振兴产业空间需求。

#### 构建产、城、镇、村协同机制，统筹提升人居环境质量

围绕新型城镇化、乡村振兴，明确镇村体系的规模等级和空间结构，完善社区生活圈配套水平，构建城乡共享的基础设施和公共服务网络体系；统筹产业和创新功能空间，推进产业集约化、绿色化发展，加优势产业的空间支撑；引导特色魅力空间塑造，凸显地区特色、提高综合竞争力、增强居民幸福感。



# 3

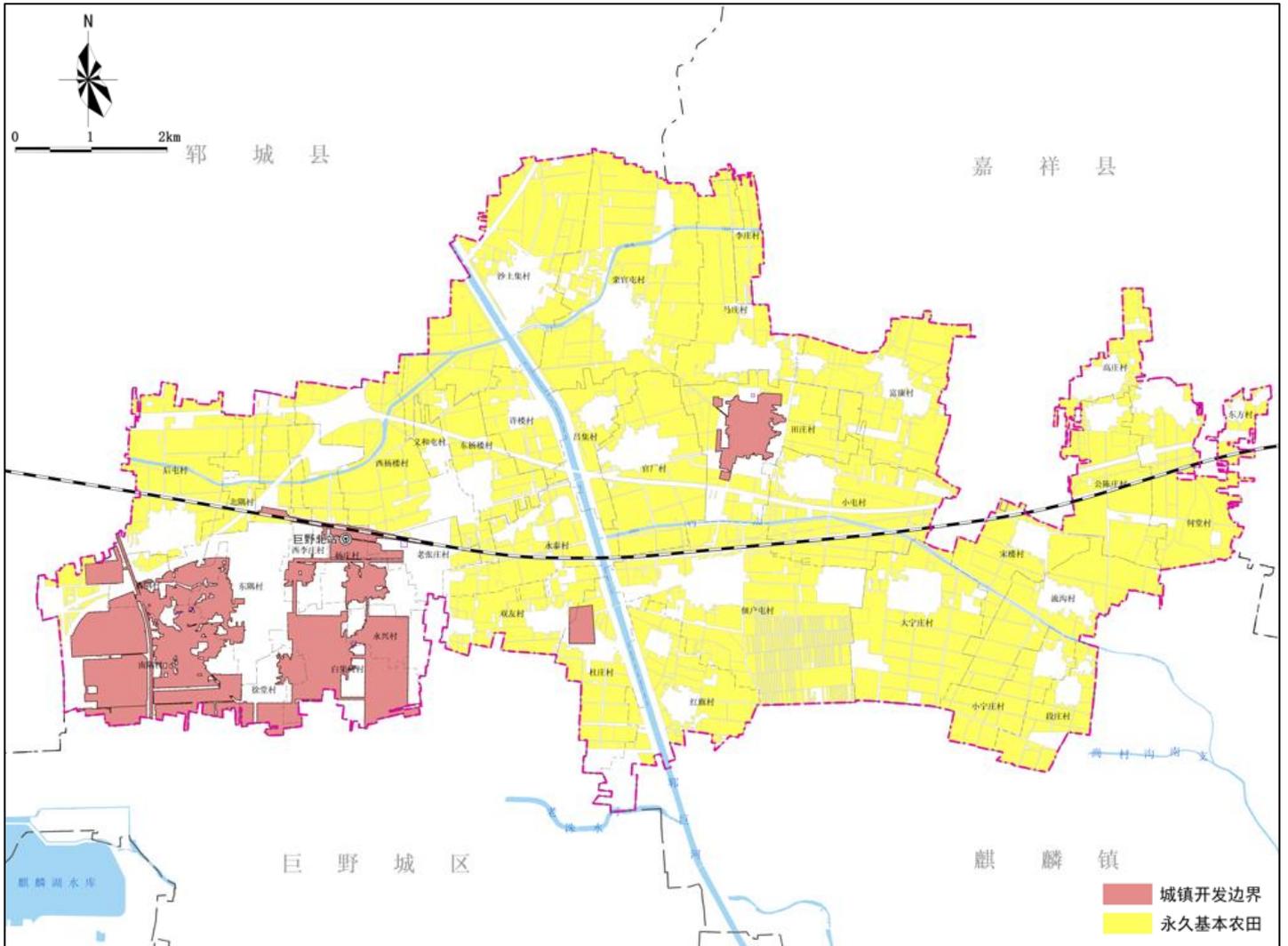
## 国土空间格局

3.1 底线管控与约束

3.2 国土空间总体格局

3.3 合理配置资源能源

## 3.1 底线管控与约束



### 严格落实

耕地和永久基本农田

严格落实巨野县下达耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基。到2035年，耕地保有量不低于4949.48公顷，永久基本农田保护任务不低于4183.49公顷。

### 落实划定

生态保护红线

根据巨野县国土空间规划生态保护红线划定的成果，田庄镇不涉及生态红线。

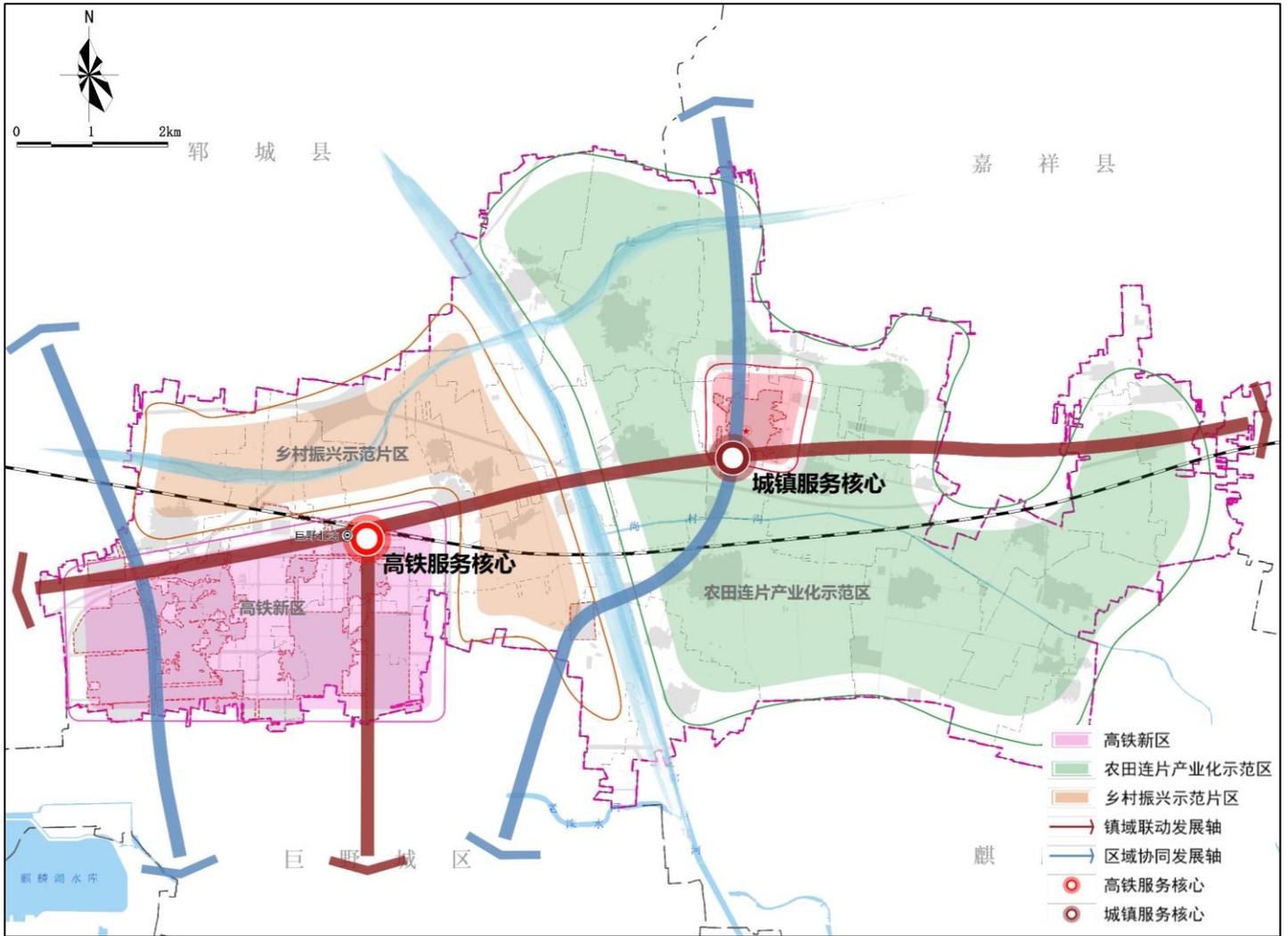
### 合理划定

城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，尊重城镇发展规律，以促进土地节约集约、引导城镇布局优化为导向，规划城镇开发边界控制线规模为676.19公顷，开发边界内建设用地规模控制在676.19公顷。

## 3.2 国土空间总体格局

构建“两心、一带、两轴、四片”的国土空间总体格局。



“**两心**”：面向城镇、高铁新区服务的两类综合服务中心。城镇服务核心聚焦小城镇行政、文体、商业等服务，高铁服务核心聚焦高端商务、行政办公、商业、医疗文体等高品质服务。

“**一带**”：以郓巨河主、支级水系网为载体，构建展示田庄生态特质的运河魅力风光带。

“**两轴**”：依托丁田路、光明路形成镇域联动发展轴线；依托金山路、巨田路形成区域联动发展轴线。

“**四片**”：以高铁新区、镇驻地为核心，辐射东西，形成乡村振兴示范片区、高铁新区、城镇综合服务区、农田连片产业化示范区。

## 3.3 合理配置资源能源



### 水资源保护与利用

落实最严格的水资源管理制度，严格管控用水强度，到2035年，全镇用水总量按照上级下达任务确定。加强河湖管理保护，根据上位规划要求将郅巨河纳入市级河道，将尚村沟、赵王河、老洙水河纳入县级河道，将反帝河、尚村沟南支纳入镇级河道，落实河湖管理范围线。

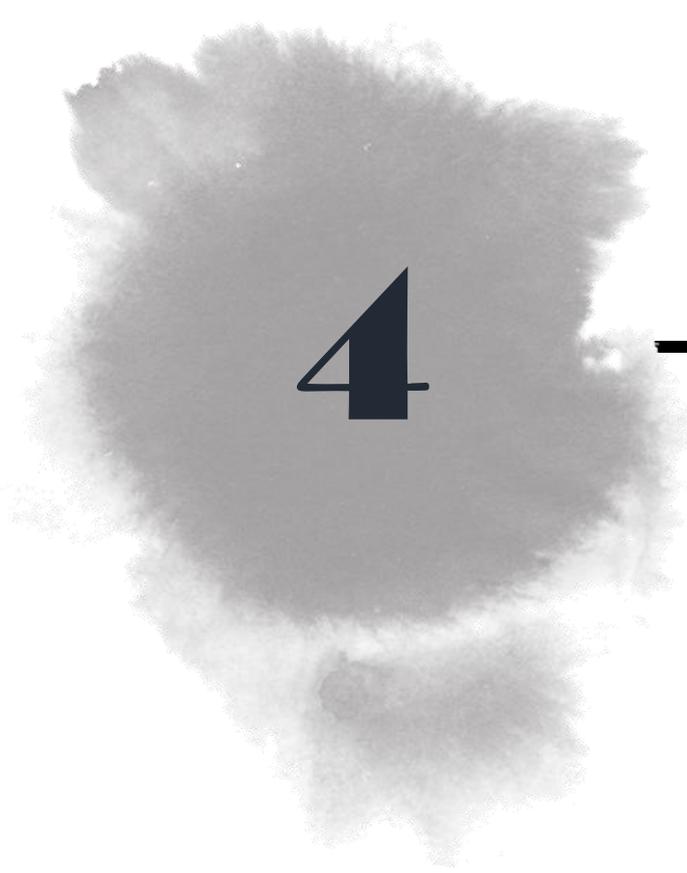
### 森林资源保护与利用

严格落实林地保护目标。坚持生态筑底、水绿一体的基本理念，构建主要河流及道路两边的生态廊道，并加强森林抚育，提升森林质量，逐步构建“林水相依、林路相依”的绿色生态系统。至2035年，镇域各类林地总面积276.95公顷，镇域森林覆盖3.82%，规划造林绿化空间8.40公顷。



### 耕地资源保护与利用

国家保护耕地，严格控制耕地转为非耕地。国家实行占用耕地补偿制度。推进土地开发、复垦、整理。落实上位规划要求，规划至2035年，全镇域耕地保有量4949.48公顷、永久基本农田保护面积4183.49公顷，规划期内推进139.87公顷高标准农田建设及1.05公顷耕地后备资源开发。



# 4

## — 全域空间布局 —

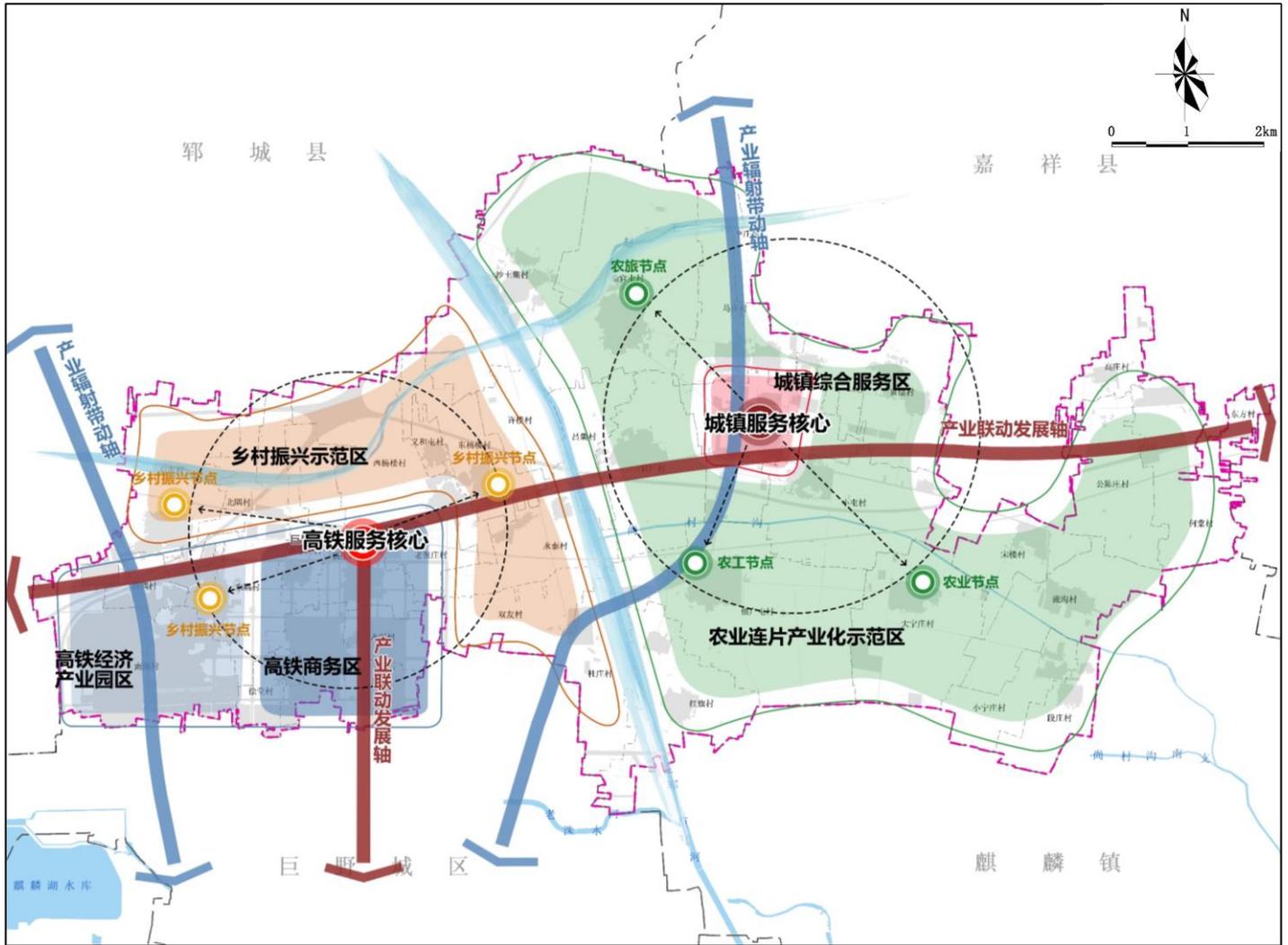
4.1 营造高效特色产业空间

4.2 构筑蓝绿交融生态空间

4.3 建成集约紧凑镇村空间

## 4.1 营造高效特色产业空间

打造“两核生六点、两轴带五片”的产业结构。



“两核”：分区聚焦高铁服务、城镇服务两大导向，面向商务洽谈、旅游休憩、居住生活等不同服务人群，于高铁新区、镇驻地打造“高铁服务核心”、“城镇服务核心”，丰富服务业相关业态构成。

“六点”：创新高铁新区服务支撑及辐射引领模式，以周边特色村庄为载体，打造联动高铁新区产业发展的农旅型乡村振兴节点及农贸型产业融合节点。

“两轴”：依托丁田路、光明路形成镇域联动发展轴线；依托金山路、巨田路形成区域联动发展轴线，实现城区、园区、镇区、乡村产业资源的优化配置。

“五片”：高铁商务区、高新经济产业园区、乡村振兴示范区、城镇综合服务区、农业连片产业化示范区。

## 4.2 构筑蓝绿交融生态空间

形成“一心两片、廊道放射”的网络化生态格局。



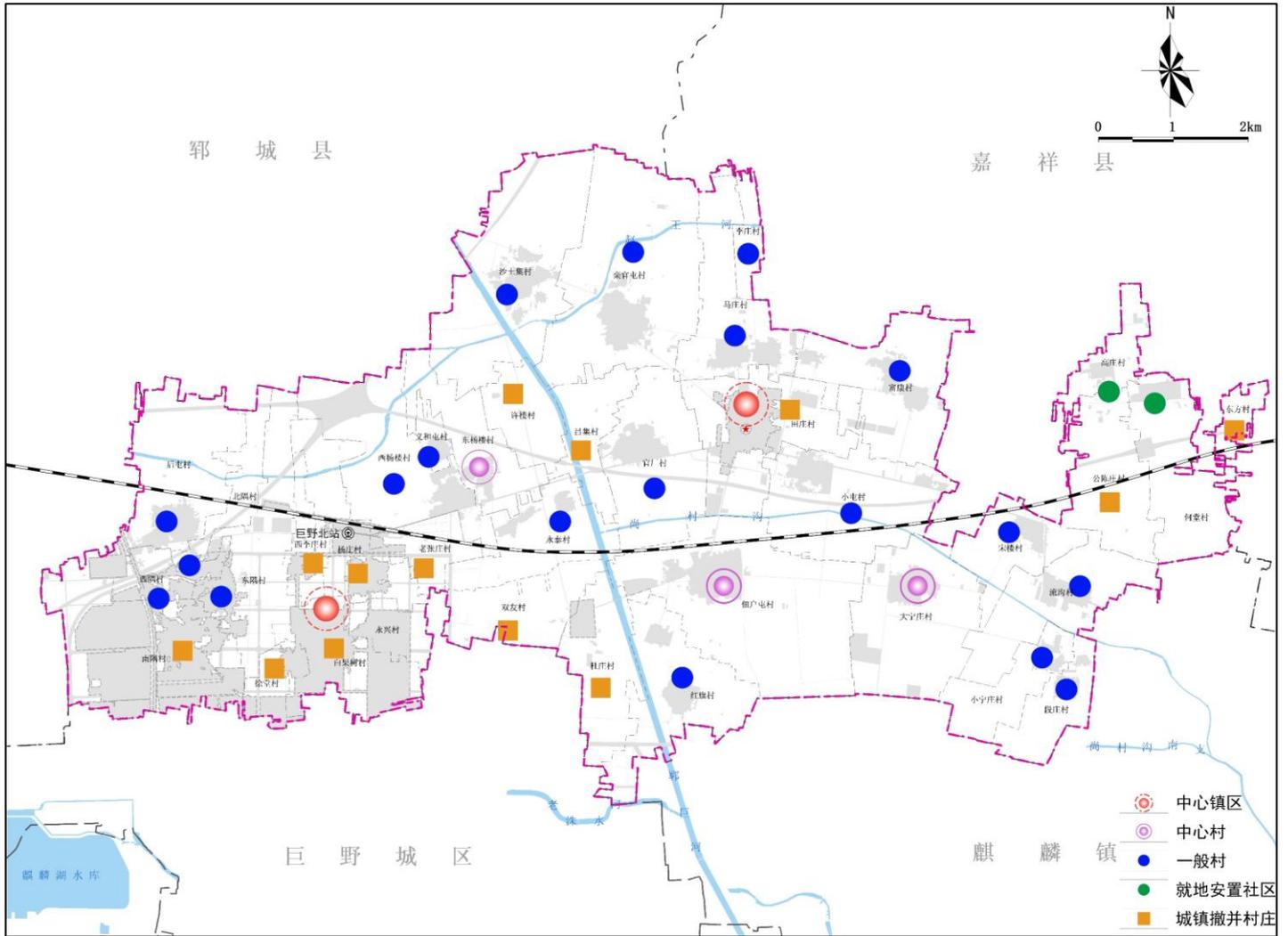
**一心：**生态建设示范核心空间。围绕日兰高速、德上高速、郟巨河围合形成的区域，依托生态廊道基础，结合农业生产空间的生态化改造及水绿环境的提质优化，形成集生态源汇、门户展示、建设示范功能于一体的生态功能性空间核心。

**两片：**郟巨河东西两侧镇域空间，既特色农业产业生态空间及规模农业产业生态空间。规划围绕高铁新区及镇驻地环境提质需求，在落实耕地及基本农田保护的要求下，通过土地综合整治，推进农业生产空间的生态化改造，围绕农业生产布局需求，合理管控农业生产用肥用水规模，加速农田林网建设，降低农业面源污染，探索农业生产空间碳汇开发路径，实现农业生产空间生态价值最大化。

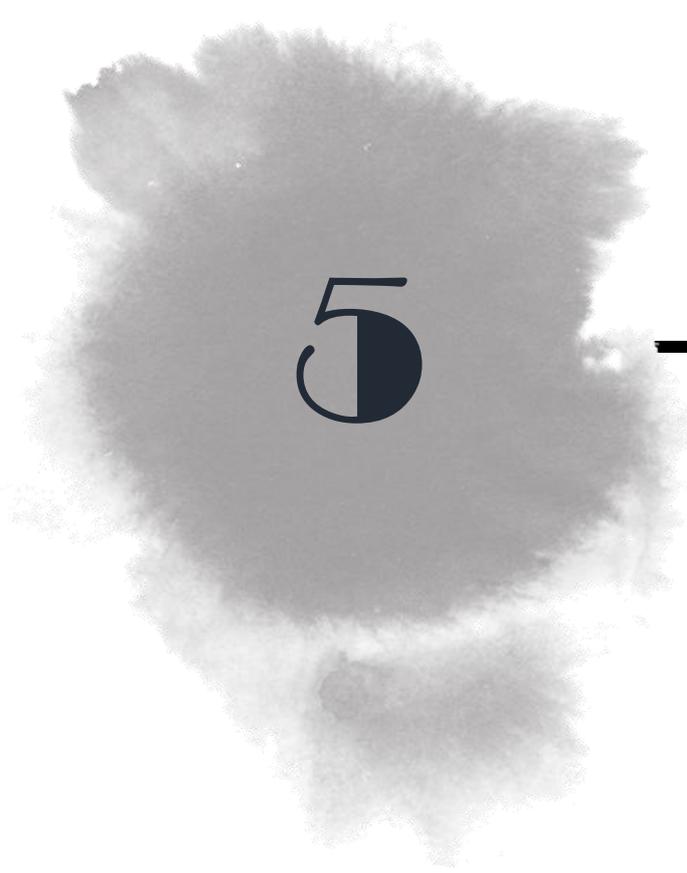
**廊道：**以生态建设示范空间为核心，围绕日兰高速、德上高速、郟巨河、赵王河生态廊道建设，落实廊道建设宽度及河湖管控要求，探索空间复合利用，积极塑造多元生境，构建放射状全域生态网络，系统组织全域生态要素。

## 4.3 集约高效的城镇空间

### 形成中心区-中心村-一般村三级镇村体系结构。



镇区作为邻近村庄居民城镇化的主要方向，规划类比中心城镇的发展规律及配置要求，聚焦生活性空间、就业机会空间及相关配套空间的补充完善；中心村作为城镇远郊乡村地区的产业及公共配套核心设置，通过相关内容的高效配置，发挥优势中心村对周边乡村区域发展的辐射带动作用，构建可持续发展的村庄组群；一般村未来发展立足村庄人口变化及资源环境基础条件，聚焦公共服务配套的集约完善，同步通过规划镇村格局的系统优化，引导一般村人口及资源的高效配置，为规划期内推进全域空间资源的集约节约利用提供支撑。



# 5

## 服务支撑体系

5.1完善交通网络体系

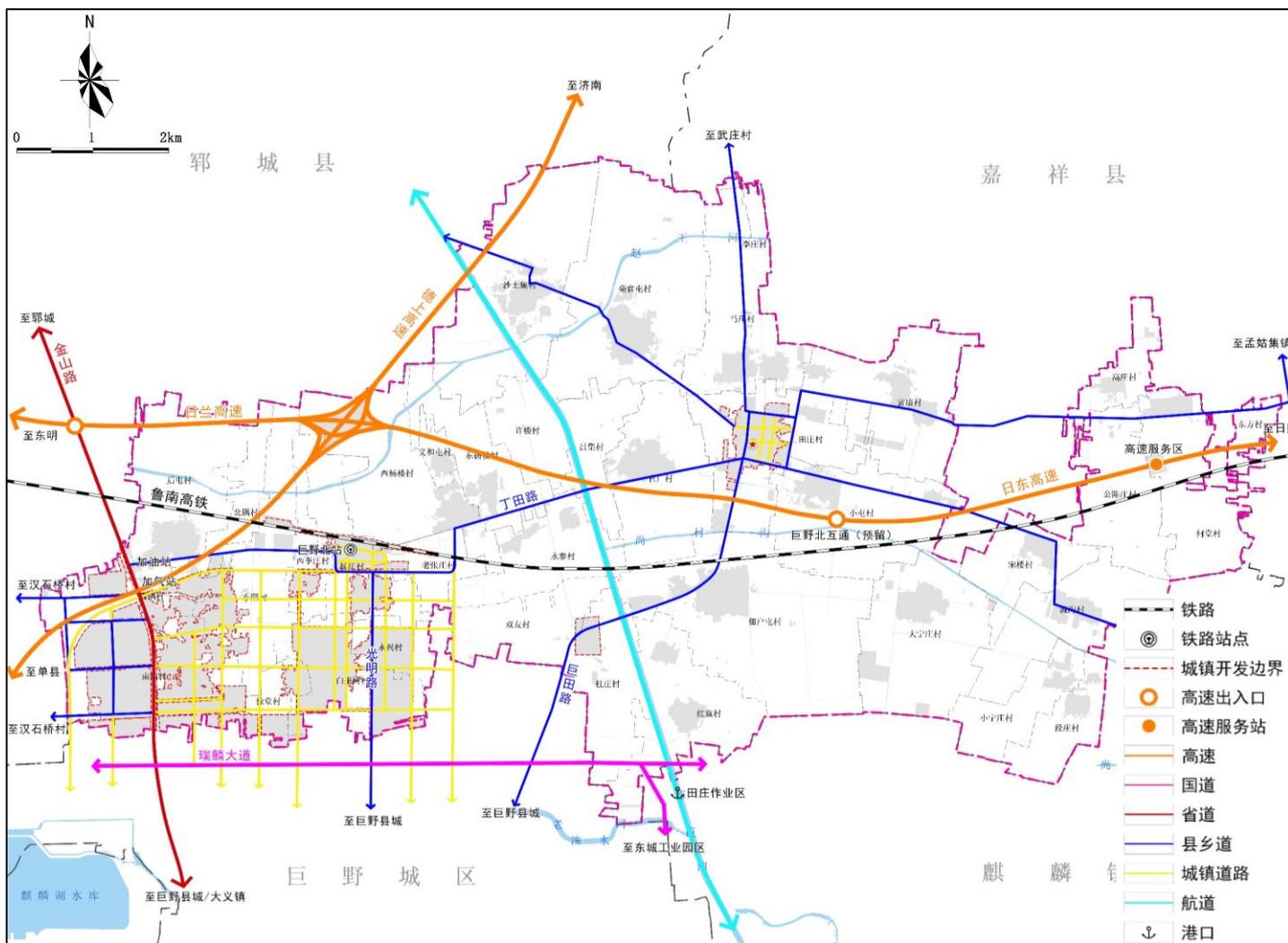
5.2强化公共服务供给

5.3建设韧性基础设施

5.4强化综合防灾减灾

## 5.1 完善交通网络体系

综合交通分为铁路交通、航道水运、道路交通三个等级。



### 铁路交通

镇域有鲁南高铁线东西穿越，高铁站位于镇域西侧，均已建成并投入使用，规划要求严格管控铁路沿线防护距离管控，保障铁路运行安全。

### 航道水运

落实菏泽港“一港四区”的总体发展格局，规划郓巨河航道为Ⅲ级航道，布局田庄作业区。

### 道路交通

高速公路：规划依托现状德上高速、日兰高速公路实现对外快速联系；

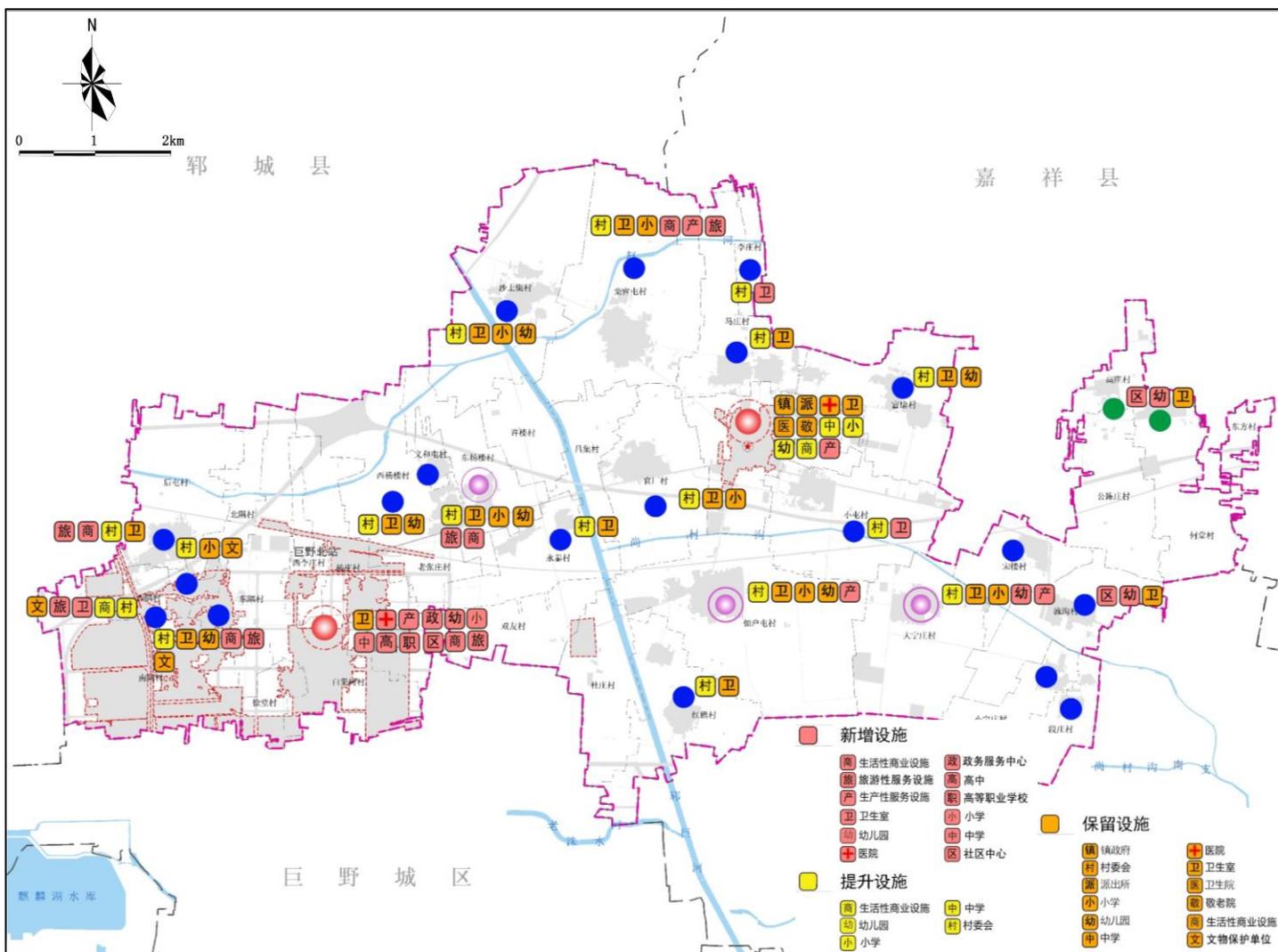
国道：现状G327于田庄南缘经过，规划予以保留；

省道：现状S242金山路于田庄镇域西侧南北贯通，规划予以保留；

县道：规划保留现状田庄镇镇中路、改扩建田庄-丁官屯、田庄-夏官屯道路，强化田庄镇区于城区及周边乡镇交通联系。

## 5.2 强化公共服务供给

配置标准按照“镇级—社区中心村”两级配套生活圈体系。



### 镇级：

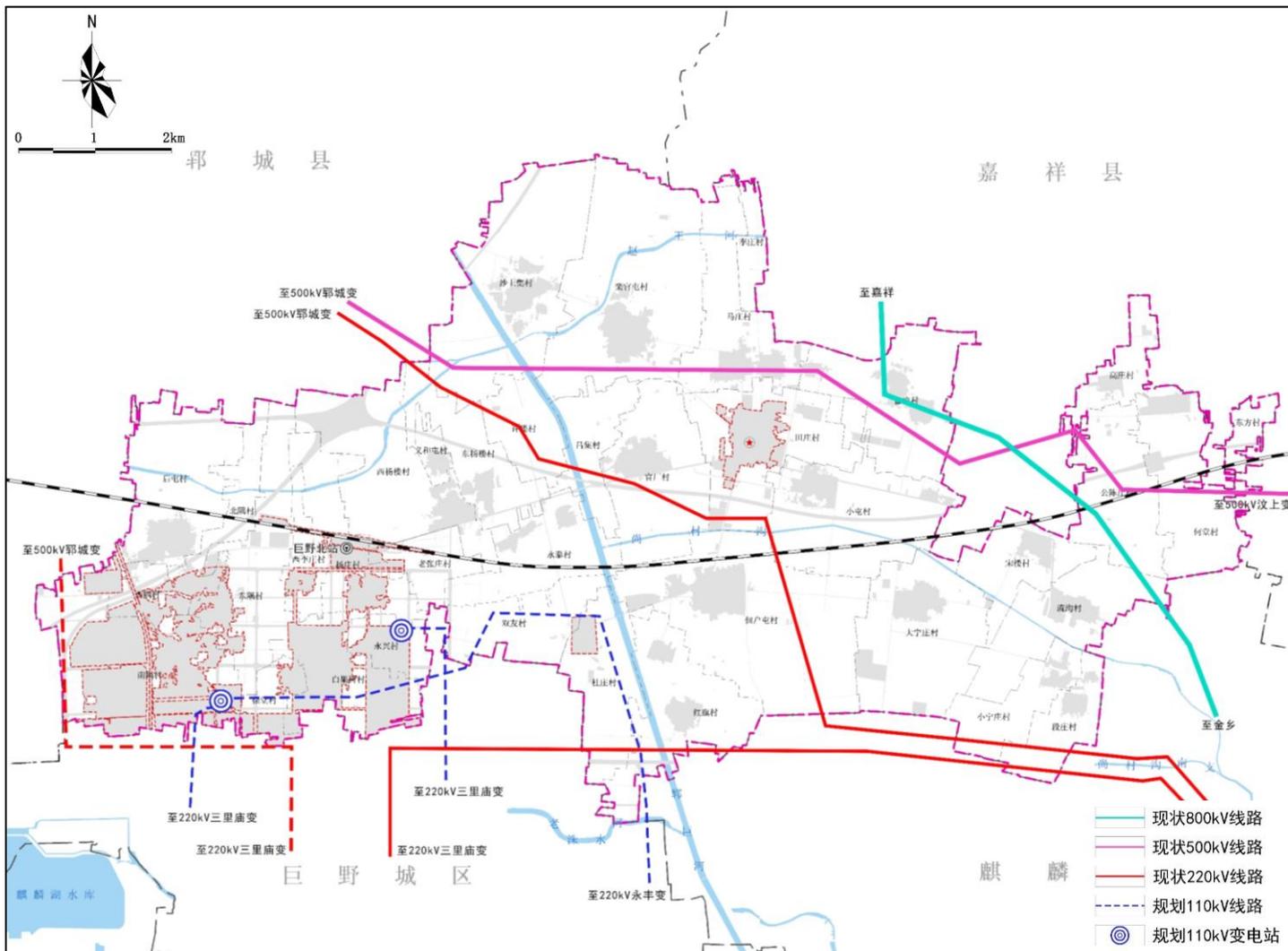
镇区作为全镇的发展重心，应根据镇区布局结构和公共设施具体类型，同类相对集中集约布局。综合配套行政、文化、医疗、教育、养老、商业等功能，满足全镇对公共设施的使用需求。

### 社区中心村：

作为公共服务体系中仅次于镇区的级别，在公共服务设施方面，主要以本社区内以及周边村庄为服务对象，提供较为综合的服务功能。社区的公共服务设施主要包括社区管理、教育、文化、体育、社会福利、卫生、商业等。

## 5.3 建设韧性基础设施

## 电力工程



## 规划原则及目标

规划提高供电可靠性，增加变电所数量，相应建设高压线路。实现110kv送电线路外围供电，10kv电缆敷设深入镇区，供电可靠率达到99.96%。提高电压质量，缩短供电半径，减少电能损失。节约镇驻地建设用地，提高土地利用系数。

## 电源及电力设施规划

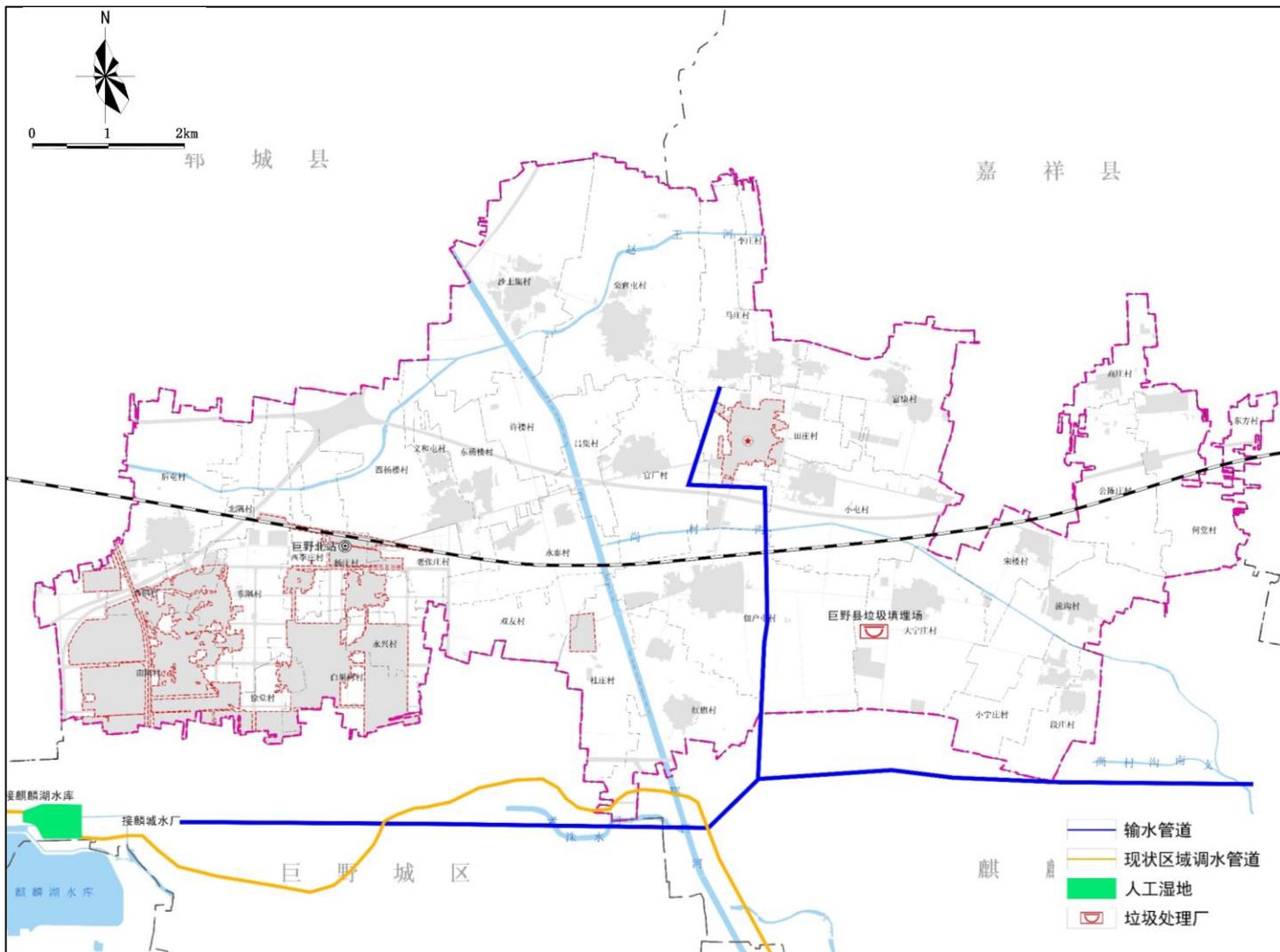
规划保留现状110kV发电站作为镇域电源，并预留扩容空间。落实县级区域供电设施要求，于赵庄村新建500kV菏泽V站，于东奚楼村南部与陶庙镇交界处，新建220kV姜潭变。

## 线路规划

规划保留现状110kv电力线路走向，利用道路、道路绿化、生态绿地作为高压走廊；10kv电力线沿镇驻地主干道电缆敷设，环状布置，鼓励进行地埋，提高镇驻地景观环境水平。

## 5.3 建设韧性基础设施

## 给水排水环卫工程

**给水工程**

将全镇纳入县域供水网络，实现城乡供水一体化。至2035年，城镇公共供水普及率达到100%，农村自来水普及率达到100%。水源水质达标率达到100%。饮用水水质符合现行《生活饮用水卫生标准》（GB5749）的要求。

**排水工程**

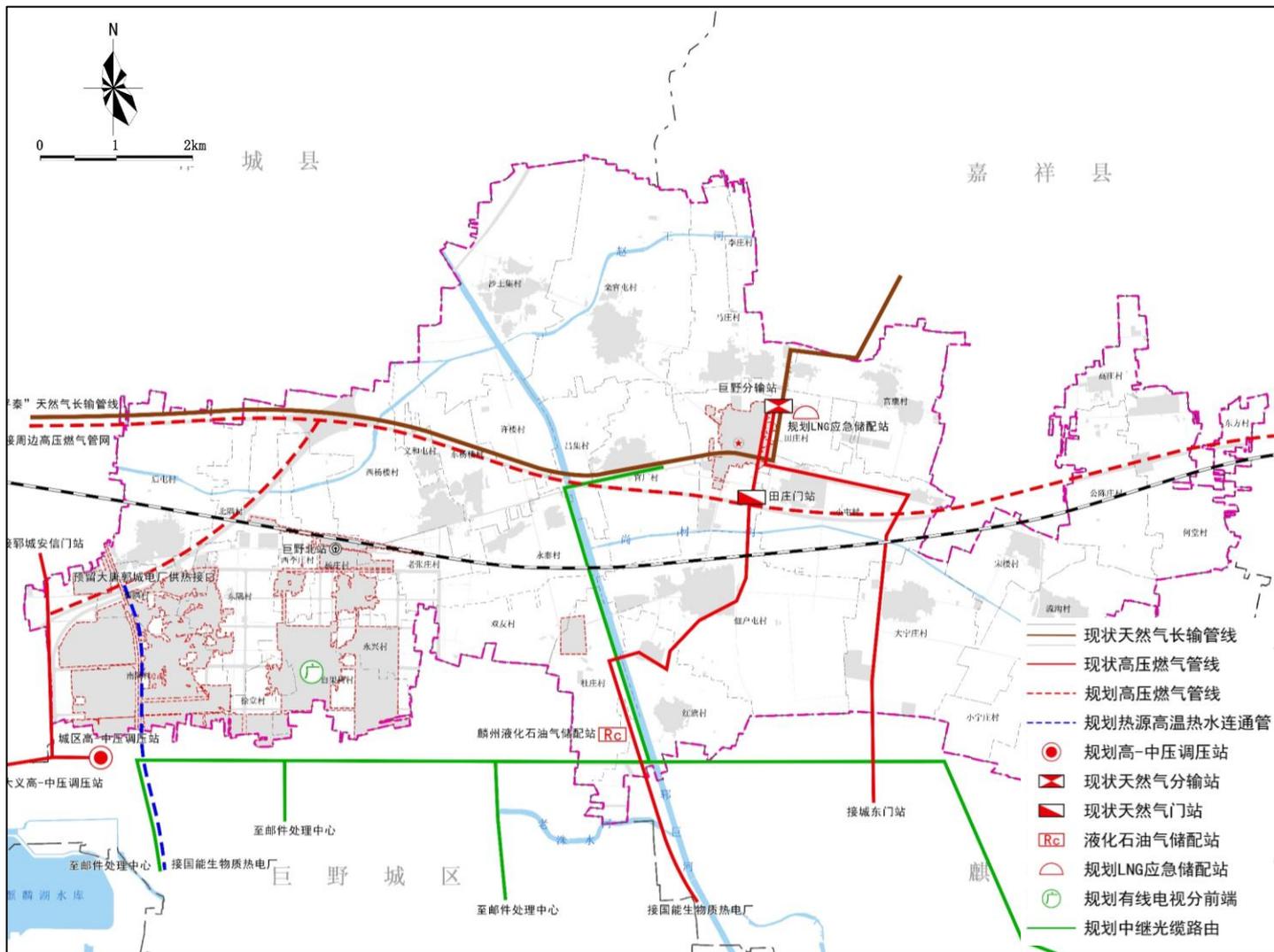
构建分流制的排水体制，建立集中与分散相结合的镇村污水收集处理格局。至2035年，城镇污水管道普及率100%，污水处理率达到100%，污泥无害化处理处置率达到100%，城镇污水再生回用率达到65%以上。

**环卫工程**

推行生活垃圾分类制度，布局全域垃圾收集设施。规划远期田庄镇垃圾无害化处理率达到100%，分类收集覆盖率达到100%。

## 5.3 建设韧性基础设施

## 供热燃气及通信工程



## 供热工程

规划将镇区纳入巨野县供热管网体系。农村地区积极发展太阳能供热、电采暖等清洁供热方式。规划期末，城镇清洁取暖实现全覆盖，农村地区清洁取暖率达到90%以上。

## 燃气工程

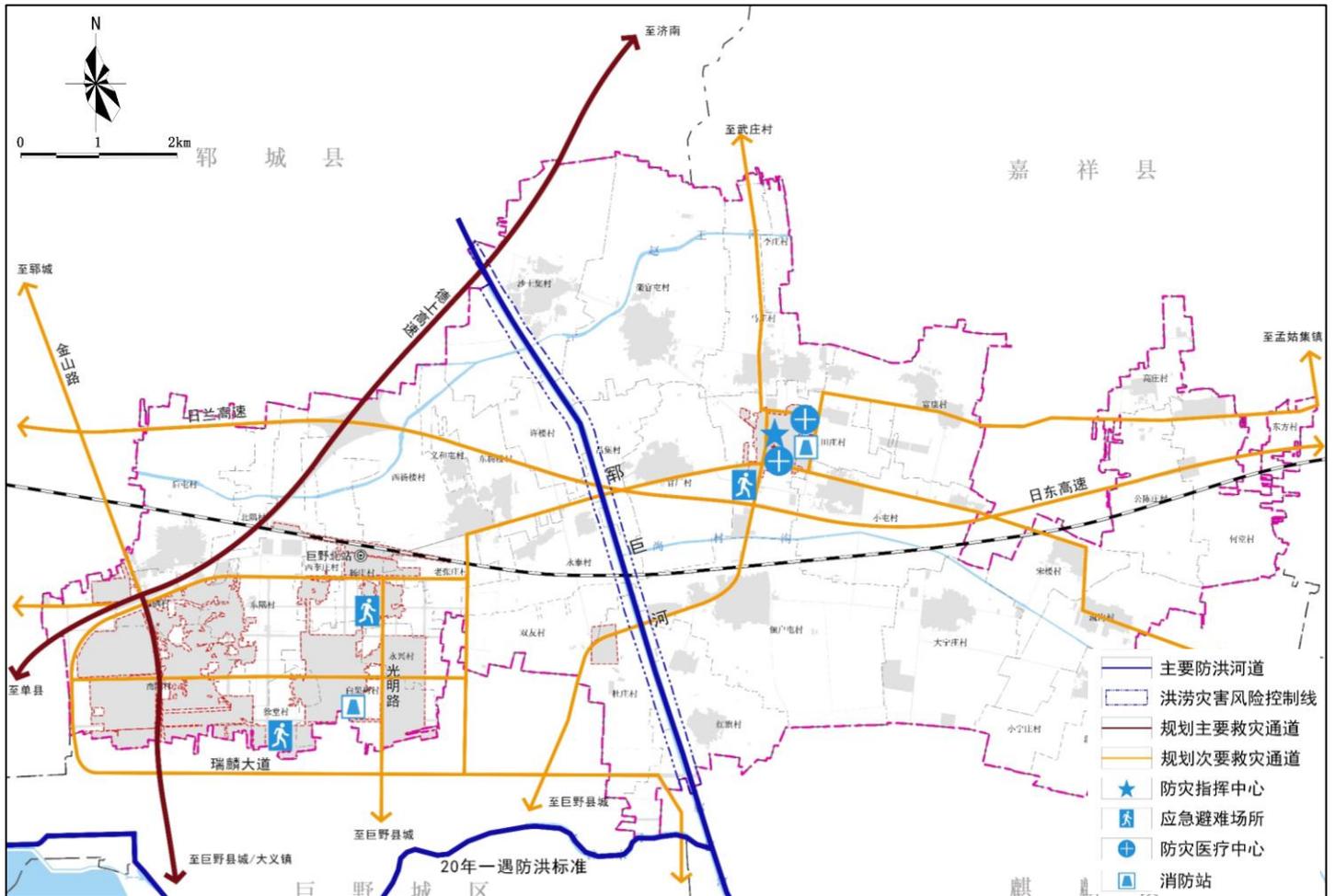
规划努力提高燃气在能源结构中的比例，积极发展燃气事业，保护环境，防止大气污染，节约能源，促进生产和改善人民生活条件，基本实现燃气化。

## 通信工程

建设泛在高速的通信网络，实现高速有线接入、泛在无线覆盖。提高本地邮政服务质量，推动数字邮政建设。

## 5.4 强化综合防灾减灾

## 综合防灾规划

**防洪规划**

郟巨河防洪按20年一遇，河道排涝标准按5-20年一遇。规划镇区防洪标准为二十年一遇；农村居民点采用十年一遇防洪设置。规划镇区排涝标准为3年一遇，居民点排涝标准为2年一遇。

**消防规划**

规划新增消防站1处，位于府北路与东环路交界，府北路路北，占地面积1296 m<sup>2</sup>。

**抗震规划**

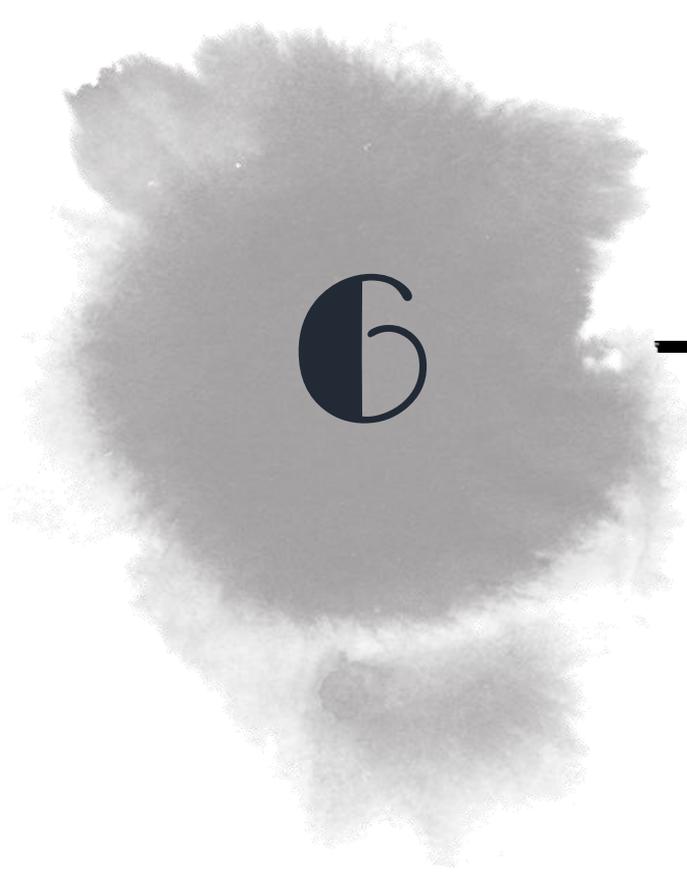
规划田庄镇为七度抗震设防区。

**人防规划**

田庄镇参照巨野县设防标准，按平战结合、平灾结合的原则，逐步建立城镇防灾系统，增强城镇综合发展能力与防护能力，达到最佳的建设与防护效益。

**生命线工程**

充分利用规划各类公园、绿地、广场、学校操场、体育场和其它空地等开敞空间，作为紧急状态下的避难疏散场地。



# 6

## 国土整治和 生态修复

6.1 国土综合整治和生态修复

6.2 历史文化保护

6.3 城乡风貌体系

## 6.1 国土综合整治和生态修复

### 国土综合整治

- 加快推进高标准农田建设，加强高标准农田建设管理，提升粮食安全保障能力。
- 积极挖掘宜耕土地后补潜力，稳步推进农用地整治与耕地后备资源开发。
- 推进存量建设用地整治利用，优化用地结构和布局，按照土地节约集约高效利用的要求，结合村民搬迁意愿，对村庄闲置、老旧房屋、低效工矿用地等进行拆建，拆旧后优先复垦为耕地，补充耕地数量。

### 生态修复

- 规划聚焦改善农业发展模式、提升农田生态功能、改善水生态环境、提升人居环境品质。推进水环境和水生态修复以及森林生态保护修复。



6.2历史文化保护

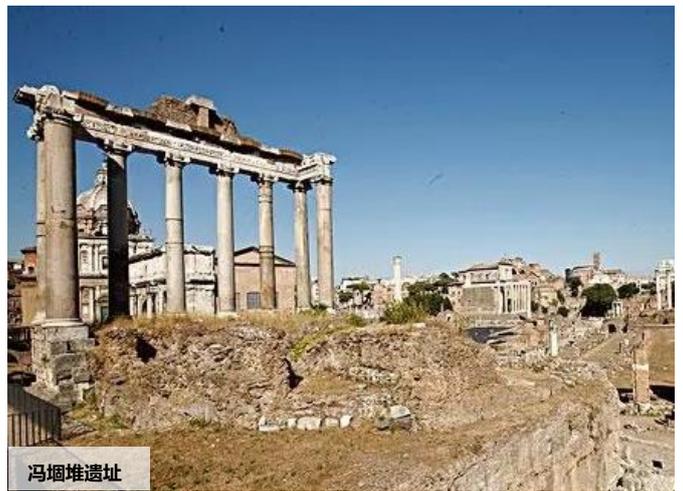
规划保护镇域各级文物保护单位17处，其中省级文物保护单位7处，市级文物保护单位1处，县级文物保护单位9处。



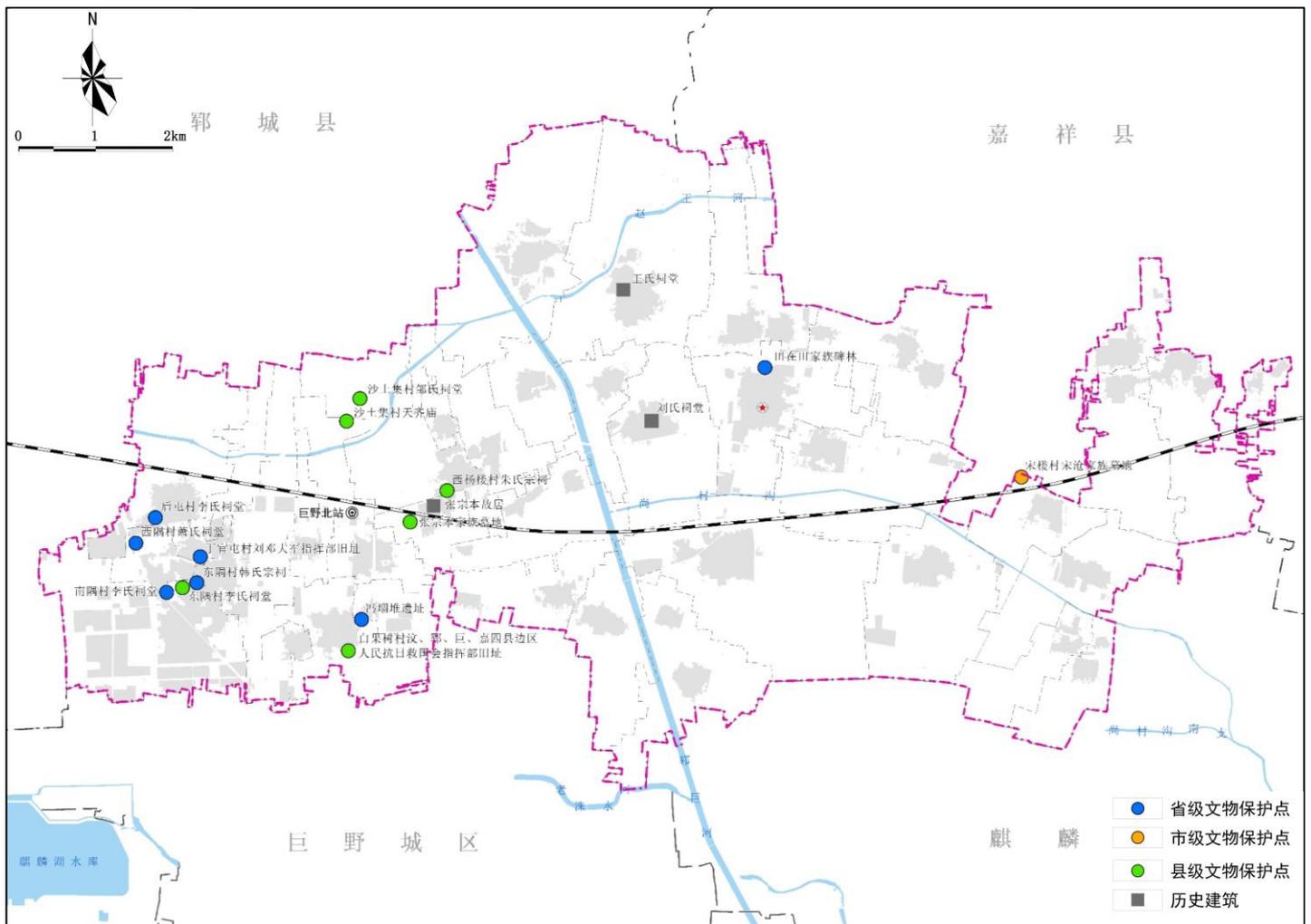
田在田家族碑林



边区人民抗日救国会指挥部旧址



冯囤堆遗址



## 6.3 城乡风貌体系

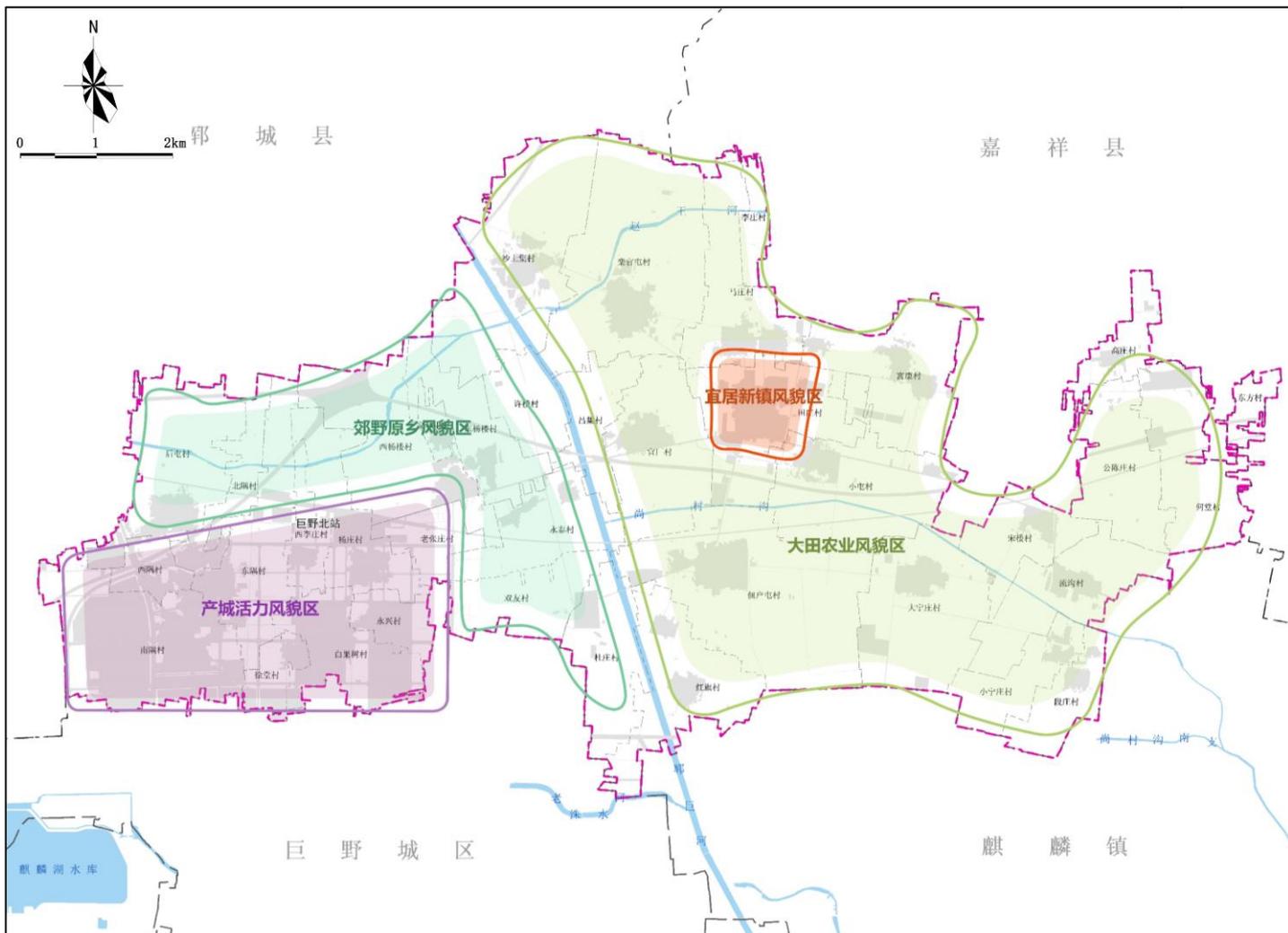
规划田庄镇全域形成郊野原乡风貌区、大田农业风貌区、产城活力风貌区、宜居新镇风貌区四大风貌分区。

(1) **大田农业风貌区**：郓巨河以东的广大乡村地区，结合粮油生产为主的农业产业功能分区，以规模化的现代农业生产景观为核心，通过强化现代农业生产道路、水渠、林带等空间要素的梳理，形成秩序化的风貌特色。

(2) **郊野原乡风貌区**：郓巨河以西的广大乡村地区，结合重要农产品生产保护区的功能定位，通过农业生产空间的适地性改造，满足多元农特产品的种植需求，同时引导乡村环境的传统特色传承，通过自然林草植被的衔接融合，形成纵横阡陌、富有野趣的传统平原乡村风貌。

(3) **产城活力风貌区**：镇域西部涉及高铁新区的产业城镇功能集聚空间。遵循新区城市设计及相关规划引导要求，协调片区建筑立面色彩及建筑形式，完善市政道路配套，补充公共开敞空间，彰显产城发展活力。

(4) **宜居新镇风貌区**：围绕道路、水系及开场空间，通过文化内涵的植入，加速构建镇区高品质水绿公共空间网络；推进镇区建成区风貌提升，加速街道环境综合整治，统筹建筑立面、道路断面、沿街设施、外摆空间形式，形成舒适宜人的风貌展示体系；控制引导更新及新建项目建筑形式、建筑高度及开发强度，与周边环境充分协调，新建建筑以多层为主。建筑高度不宜超过40m。





# 7

## 规划实施保障

7.1 实施保障措施

7.2 近期行动计划

## 7.1 实施保障措施

### 1. 建立全镇域国土空间规划“一张图”

以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为基础，集成各行业、各部门资源环境、经济社会、空间规划等相关数据，统一坐标、统一数据格式标准、统一规范，建设覆盖自然资源全业务领域、集合相关行业部门数据于一体的自然资源基础数据库。

发挥国土空间规划“一张图”信息支撑作用。以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为统领，搭建面向服务对象的自然资源信息应用共享平台，实现各部门业务审批联动和空间数据共享交互以及国土空间基础数据的社会化应用功能，为各行业各部门规划编制、决策分析、监测监管、行政审批等各类管理业务提供全面、精准的数据支撑。

### 2. “共同规划”国土空间实施监督体系

在村镇开发上，统筹规划、建设、管理三大环节，在参与主体上，深入推进地方政府、企业和村民的共同行动；在监督方式上，建立风险评估、运行监测、总结评价的操作机制；结合“一张图”实施监督信息系统，建立过程与主体全面覆盖的实施监督体系，在工作环节上，明确规划编制、审批、实施、监督周期；在落实进度上，落实部署、贯彻、验收结点。

### 3. “数据联通”的国土空间规划基础信息平台

依托上级国土空间基础信息平台，对各类管控边界、约束性指标等管控要求的落实情况进行监督检查，精准施策，建立“调查评价—规划评估—预警督查”一体化的规划实施路径，加强村镇体检，开展国土空间规划定期评估。

### 4. “分层分级”的国土空间规划传导机制

横向上强化对各支撑专题的指导约束，确保田庄镇总体规划、详细规划、专项规划的有放衔接，全域覆盖、分层管理、分解落实、分类指导。制定负面清单，强化约束管控；完善动态实施机制，制定近期建设规划和年度实施计划，明确年度用地空间需求，安排各类建设项目落地；贯彻全周期管理思想，完善分层、分级的国土空间规划编制体系，纵向上构建镇域—单元两级规划传导管控机制，协调上级人民政府编制的国民经济和社会发展规划及国土空间规划，重点从目标指标、底线管控、空间布局、要素配置等方面提出传导要求。

### 5. “严肃开放”的国土空间规划政策法规体系

结合巨野县相关政策法规要求，推进“放管服”改革，对空间开发与利用做好规范与管控，按法定程序开展各层次规划编制和建设项目审批，优化审批流程，提高审批效能和监管服务水平。形成符合地方发展实际的技术标准体系，结合远近期规划目标和指标体系，科学构建田庄镇空间治理的相关标准体系，落实空间管控要求。

## 7.2 近期行动计划

以县域重大战略为引领，结合巨野县国民经济和社会发展十四五规划以及镇级重大项目建设安排时序，围绕优民生、美环境、齐配套规划战略，突出重点、补短板、强弱项，制定重点交通、水利、电力、燃气、产业等项目列表，统筹各类国土空间相关实施计划，优先保障近期建设项目用地需求。